

## VOORBEELD

Plan van aanpak  
begraafplaatsenbeleid

### - AANPASBARE VERSIE -

#### Inhoudsopgave (deze kan afwijken)

Blz.

<b>1. Opdracht</b> .....	<b>1</b>
1.1 Aanleiding.....	2
1.2 Doel en beoogd resultaat.....	2
1.3 Uitgangspunten .....	2
1.4 Afbakening.....	3
1.5 Voorwaarden en risico's .....	3
<b>2. Aanpak en Planning</b> .....	<b>5</b>
2.1 Aanpak .....	5
2.2 Planning .....	5

#### 1. Opdracht

dit project wordt gestuurd door NAAM.

##### 1.1 Aanleiding

In verband met capaciteitsontwikkeling, de kosten, het inrichten van nieuwe locaties en de trends in de begrafenis, is het opstellen van begraafplaatsenbeleid een vereiste. Naar aanleiding van de het overleg van DATUM is er een plan van aanpak opgesteld om te komen tot een gedegen begraafplaatsenbeleid. Hierin moeten alle onderwerpen in relatie tot het islamitische begraven behandeld worden waaronder:

- de noodzaak en behoefte aan islamitische begraven
- demografische ontwikkelingen moslims
- aantal te exploiteren begraafplaatsen
- locatiebeschrijving incl. beoogde inrichting, parkeren en grootte
- termijn van realisatie
- beheer en onderhoud
- tarieven
- vergunningen

##### 1.2 Doel en beoogd resultaat

Het *doel* van het begraafplaatsenbeleid is:

*Het ontwikkelen van een geactualiseerd beleid dat een helder inzicht geeft in de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de realisatie van een bijzondere islamitische begraafplaats en taakstelling op het gebied van begraven in NAAM.*

Het *beoogde resultaat* van dit project is:

- het oplossen van het capaciteitsprobleem (tot 2050)
- het vaststellen van de begraaflocatie(s)
- helderheid over de doelgroep binnen de islam
- een besluit nemen over de begroting en de kostendekkendheid (incl. tarieven)
- heldere afspraken maken over inrichting, beheer en onderhoud (in- of extern, monumenten graven)
- het vraaggericht vergroten van draagvlak en bewustwording

### **1.3 Uitgangspunten**

Voor het opstellen van het plan van aanpak van dit project hanteren wij de volgende uitgangspunten:

*1) Zo groot mogelijke betrokkenheid van onze achterban (moslims) en maatschappelijke partijen zoals moskeeën en islamitische organisaties.*

Het is de bedoeling dat de achterban en de partijen zo breed mogelijk worden betrokken. De achterban zal in een inventariserende fase benaderd worden door informatiebijeenkomsten en via voorlichting en ze te vragen naar reacties hierop. Daarnaast is het de bedoeling om in een sessies heb te informeren over begraven, maar ook om ze ook op een vragende manier te benaderen om ze zodoende "mede-eigenaar" te laten worden van het proces. Tijdens de uitwerking Wordt de achterban opnieuw benaderd om mee te denken bij de ontwikkeling van de keuzemogelijkheden.

De gemeente, moskeeën en overige islamitische partijen zullen actief benaderd worden om ook hun ervaring en mening mee te kunnen nemen in het project.

*2) Veel zelf doen, maar ook experts inschakelen.*

De ontwikkeling van het begraafplaatsenbeleid, willen wij nauw bij betrokken zijn, maar we ontkomen er niet aan om ook experts in te schakelen. Hiervoor zal een aanbestedingsprocedure gevolgd worden. De verwachting is dat er 3 bedrijven gevraagd wordt een prijs in te dienen. Deze expertise hebben we nodig om ons te voeden met kennis ervaringen die zij opgedaan hebben tijdens andere projecten. Begraafplaatsenbeleid is zo'n specifiek onderwerp dat wij hiervoor de kennis niet paraat hebben. Ook is een externe partij door zijn onafhankelijkheid vaak een betere gesprekspartner m.b.t. gevoelige onderwerpen.

*3) Kwaliteit in plaats van kwantiteit.*

Graag willen we een zo breed mogelijk gedragen begraafplaatsenbeleid opstellen, door alle betrokken partijen hierin te betrekken. Voor het voorgesteld communicatietraject moet veel tijd worden ingecalculeerd. Tevens vragen het inwerken in het specialistische vakgebied en het maken van keuzes op de gevoelige onderwerpen tijd.

### **1.4 Afbakening**

Tijdens de overleggen is duidelijk geworden dat in principe alle onderwerpen die in relatie staan met het islamitisch begraven besproken worden in het begraafplaatsenbeleid.

### **1.5 Voorwaarden en risico's**

De belangrijkste voorwaarde voor de ontwikkeling van het begraafplaatsenbeleid is dat de achterban en islamitische organisaties participeren.

Hun mening, kennis en ervaringen hebben wij nodig om een breed gedragen beleid te kunnen ontwikkelen. Dit is tevens dan ook het belangrijkste risico: zonder deze partijen gaat het niet lukken. Op dit moment schatten wij echter in dat het onderwerp ondertussen voldoende “leeft”, waardoor er voldoende bereidheid zal zijn bij de diverse partijen om mee te denken. Dit is een duidelijk risico in het proces om tot begraafbeleid te komen.

Daarnaast zijn er nog een aantal inhoudelijke risico's die zich voordoen als er geen (nieuw) beleid wordt ontwikkeld, namelijk:

- het niet realiseren van de kostendekkendheid, waardoor steeds vaker
- aanspraak moet worden gemaakt op collectieve middelen;
- het ontstaan van capaciteitsproblemen in de toekomst;
- geen heldere richtlijnen/uitgangspunten voor een nadere programmatische
- invulling (inrichting) van de nieuwe begraafplaats.

## 2. Aanpak en Planning

### 2.1 Aanpak

De aanpak van dit project bestaat uit vier fasen. Fase II en III worden afgesloten met een document dat ter besluitvorming aan het bestuur wordt voorgelegd. De fasen zijn:

- I. Inventariseren.
- II. Uitwerken keuzen.
- III. Keuzen uitwerken en beleid opstellen.
- IV. Implementatie

Hieronder hebben wij deze fasen nader uitgewerkt.

#### **Fase I: Inventariseren**

##### *Doel*

Het doel van deze fase is het beschrijven (beleid en praktijk) van de 0-situatie en het uitvoeren van een maatschappelijke verkenning, zodat de achterban zich “mede eigenaar” voelt van het proces om de volgende vragen te verkennen:

##### **Activiteiten**

Voor het bereiken van de doelen zullen wij de volgende activiteiten uitvoeren:

- Een kwalitatieve analyse uitvoeren van de stand van de situatie.
- Het verzamelen van gegevens.
- Het beschrijven van de 0-situatie.
- Het publiekelijk bekendmaken van de start van het project.
- Het verspreiden van een folder met een aantal relevante onderwerpen, waarbij tevens de achterban en betrokken organisaties de mogelijkheid wordt geboden schriftelijk (mail of formulier) te reageren.
- Het organiseren van een algemeen, informerende en horende bijeenkomsten.
- De politiek uitnodigen om eventueel hun mening toe te lichten.
- De betrokken maatschappelijke en islamitische organisaties inventariseren en actief benaderen.
- Het samenvatten en vastleggen van alle reacties.

**Beoogd resultaat**

Het resultaat van deze fase is een beschrijving van de huidige situatie op:

- behoefte, noodzaak en ontwikkeling;
- kosten;
- werkwijze;
- administratie;
- beleid;
- rechten en plichten;
- inzicht in kwaliteit van gegevens.

In deze fase moet tevens de moslimgemeenschap van NAAM en de betrokken partijen geïnformeerd en bevroegd zijn over het beoogde resultaat het realiseren van een islamitische begraafplaats, waardoor de projectgroep bekend is met de mening en inbreng van de genoemde doelgroepen.

**Fase II: Uitwerken keuzemogelijkheden***Doel*

In deze fase hebben wij als doel gesteld de verzamelde gegevens uit de eerste fase te analyseren, waarna we een aantal keuzemogelijkheden gemaakt zullen worden en te presenteren aan de achterban en externe partijen.

*Activiteiten*

De activiteiten in deze fase zijn:

- het bepalen van de keuzemogelijkheden en deze uitwerken.
- Het presenteren van deze keuzes aan de achterban.
- Het presenteren van deze keuzes aan evt de gemeente, waarna zij ook een duidelijkheid krijgen over wat we willen.

*Beoogd resultaat*

Het beoogde resultaat is een tussenrapportage met daarin de volgende punten worden beschreven. De tussenrapportage bevat de volgende resultaten:

- De te exploiteren begraafplaats;
- aanbod van aantal graven;
- totale kosten en tarieven;
- onderhoudsniveau begraafplaats;
- inrichting begraafplaats;
- organisatie en structuur;
- uitvoering (wie);
- vergunningen;
- onderzoeken bodem;

Deze tussenrapportage wordt ter besluitvorming aan het bestuur of projectgroep voorgelegd ter besluitvorming.

**Fase III: Model uitwerken en beleid opstellen***Doel*

Het doel in deze fase is de gekozen keuze omzetten in beleid.

*Activiteiten*

Daarvoor zullen wij de volgende activiteiten uitvoeren:

- De keuzemogelijk worden nader uitgewerkt.
- Het beleidsdocument wordt geschreven en vastgesteld.

*Beoogd resultaat*

Het beoogde resultaat is een vastgesteld beleidsdocument dat ter besluitvorming wordt voorgelegd aan het besluit.

**Fase IV: Implementatie***Doel*

Het doel in deze fase is het invoeren en uitvoeren van (nieuw) beleid

*Activiteiten*

Daarvoor zullen wij de volgende activiteiten uitvoeren:

- Aanpassen van de begroting.
- Zo nodig aanpassen van de organisatie.
- Aanpassen en vaststellen van de verordening en vervolgens op internet plaatsen.
- De consequenties voor nieuwe begraafplaatsen meenemen in de inrichting.

*Beoogd resultaat*

Het beoogde resultaat is een aangepaste organisatie en de invoering van de werkprocedures.

**2.2 Planning**

De planning voor het project ziet er als volgt uit:

**FASEN EN ACTIVITEITEN PLANNING***I Inventariseren (TERMIJN)*

- Beschrijving huidige situatie
- Bevolking NAAM en betrokken partijen informeren
- Bekendheid projectgroep met de resultaten en andere partijen

*II Uitwerken keuzemogelijkheden – (TERMIJN)*

- Bepalen en presenteren keuzemogelijkheden
- Presenteren aan bestuur en achterban
- Presenteren aan externe betrokken partijen
- Keuze maken op basis van reacties
- Besluitvorming

*III Keuzemogelijkheid en beleid opstellen (TERMIJN)*

- Gekozen keuze uitwerken
- Opstellen beleidsdocument en vaststellen plan van aanpak
- Besluitvorming

*IV Implementatie (TERMIJN)*

- Evt. aanpassen organisatie (stichting, kerkgenootschap of vereniging)
- Invoeren werkprocedures en taakverdeling
- Naam begraafplaats
- Financieringsplan

© Expertise Centrum Islamitisch Begraven  
Versie 2021.01

**Disclaimer**

*Druk en zelffouten voorbehouden. Dit plan van aanpak is een leidraad en is aanpasbaar en een voorbeeld voor het maken van een begraafplaatsenbeleid. U kunt geen rechten ontfen aan de inhoud van dit plan van aanpak. Het ECIB is niet aansprakelijk voor schade in welke vorm dan ook die voortvloeit als gevolg van onzorgvuldig handelen en beperkt zich enkel tot deze leidraad als format.*